

# 2019 年度人力资源和社会保障 事业发展统计公报

中华人民共和国人力资源和社会保障部

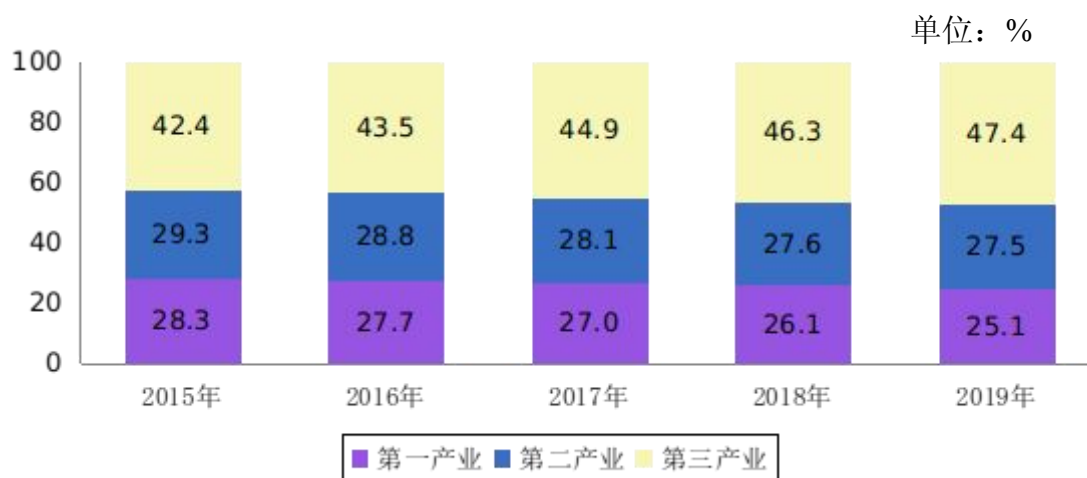
2019 年是新中国成立 70 周年，也是决胜全面建成小康社会关键之年。各级人力资源社会保障部门在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，认真贯彻党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持民生为本、人才优先，扎实推动人力资源和社会保障事业改革发展，各项工作取得新的积极成效。

## 一、劳动就业

年末全国就业人员 77471 万人，其中城镇就业人员 44247 万人。全国就业人员中，第一产业就业人员占 25.1%；第二产业就业人员占 27.5%；第三产业就业人员占 47.4%。

2019 年全国农民工总量 29077 万人，其中本地农民工 11652 万人，比上年增加 82 万人，增长 0.7%；外出农民工 17425 万人，比上年增加 159 万人，增长 0.9%。

图1 近五年全国就业人员产业构成情况



全年城镇新增就业 1352 万人，有 546 万城镇失业人员实现再就业，就业困难人员就业 179 万人。年末城镇登记失业人员 945 万人，城镇登记失业率为 3.62%。年末全国城镇调查失业率为 5.2%。全年全国共帮助 5.1 万户零就业家庭实现每户至少一人就业。选派 3.1 万名高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务。年末累计帮扶 1213 万农村建档立卡贫困劳动力实现就业。2019 年第四季度，岗位空缺与求职人数的比率约为 1.27，全国人力资源市场需求略大于供给，供求总体保持平衡。

图2 近五年城镇新增就业人数

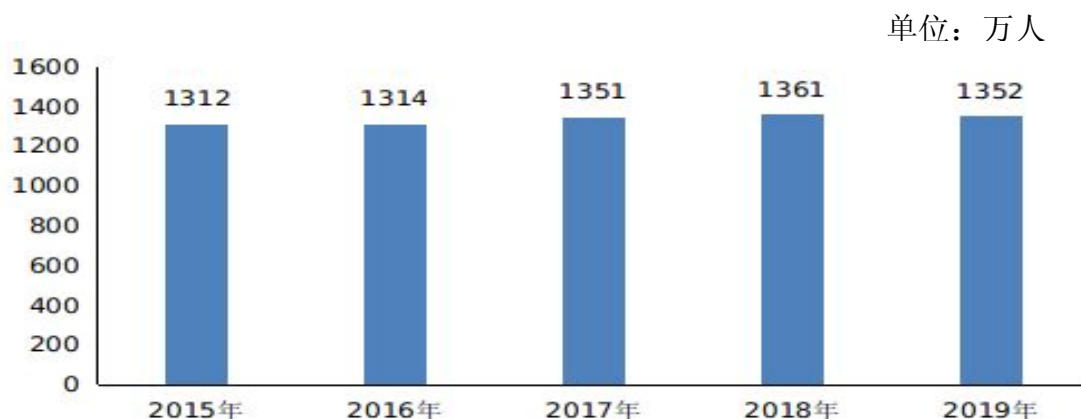


图3 近五年城镇失业人员再就业情况

单位：万人

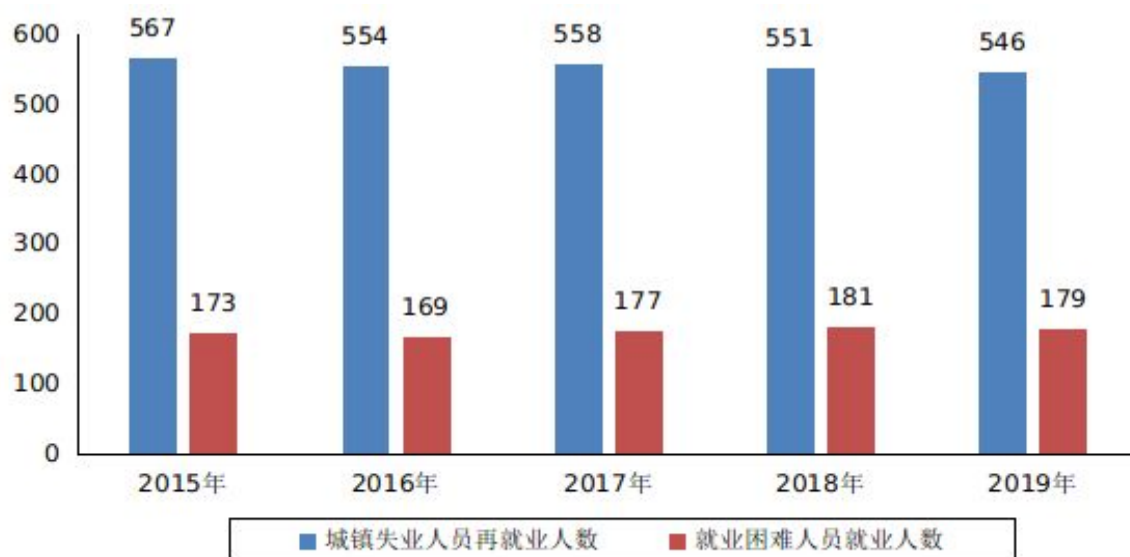


图4 近五年城镇登记失业情况

单位：万人，%



年末全行业共有人力资源服务机构 3.96 万家，从业人员 67.48 万人。全年共为 4211 万家次用人单位提供人力资源服务，帮助 2.55 亿人次劳动者实现就业、择业和流动服务。

## 二、社会保险

全年基本养老保险、失业保险、工伤保险三项社会保险基金收入合计59130亿元，比上年增加2040亿元，增长3.6%；基金支出合计54492亿元，比上年增加5285亿元，增长10.7%。

图5 近五年三项社会保险参保人数

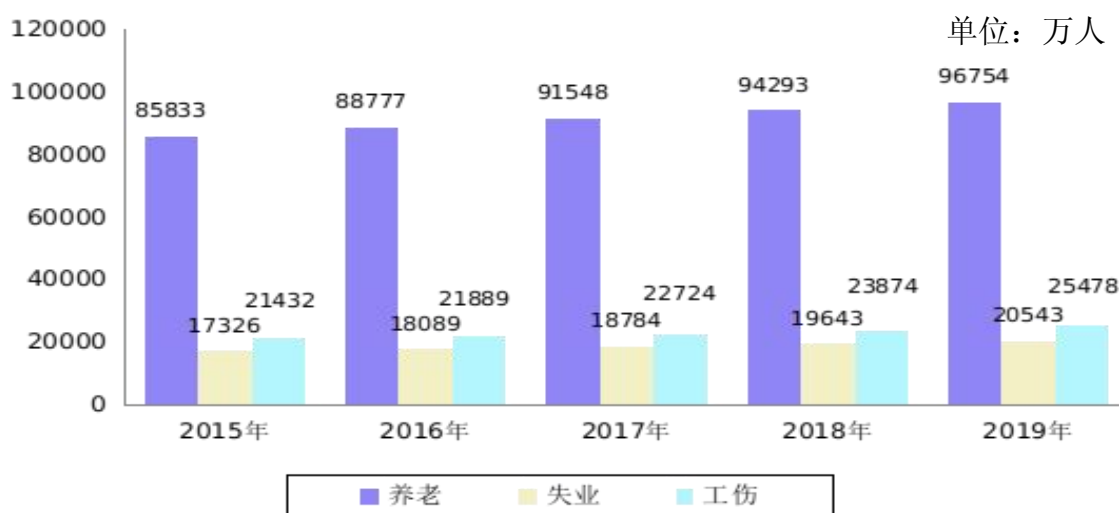
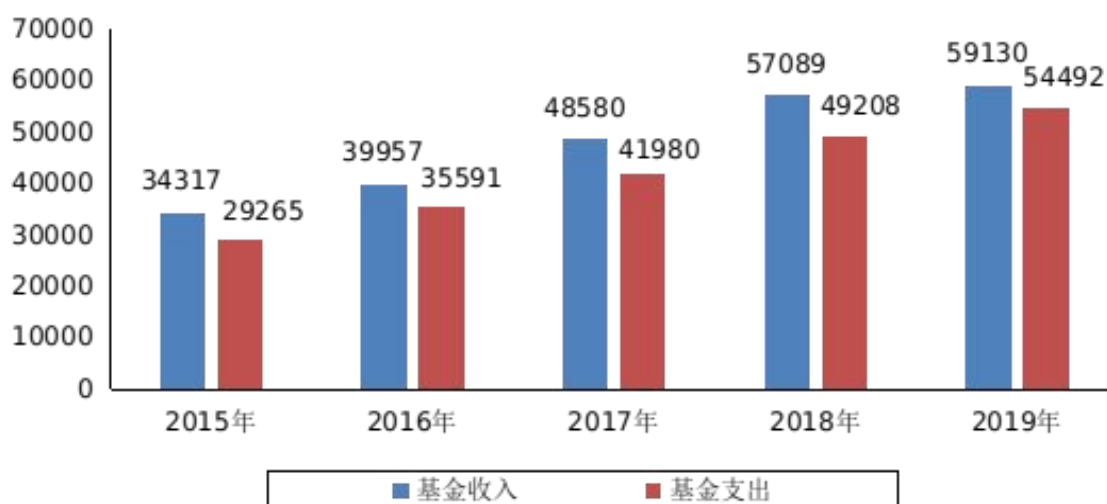


图6 近五年三项社会保险基金收支情况

单位：亿元



## （一）养老保险

年末全国参加基本养老保险人数为 96754 万人，比上年末增加 2461 万人。全年基本养老保险基金总收入 57026 亿元，基金总支出 52342 亿元。年末基本养老保险基金累计结存 62873 亿元。

年末全国参加城镇职工基本养老保险人数为 43488 万人，比上年末增加 1586 万人。其中，参保职工 31177 万人，参保离退休人员 12310 万人，分别比上年末增加 1074 万人和 513 万人。年末城镇职工基本养老保险执行企业制度参保人数为 37905 万人，比上年末增加 1422 万人。

全年城镇职工基本养老保险基金收入 52919 亿元，基金支出 49228 亿元。年末城镇职工基本养老保险基金累计结存 54623 亿元。2019 年，企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到 3.5%，基金调剂规模为 6303 亿元。

年末城乡居民基本养老保险参保人数 53266 万人，比上年末增加 874 万人。其中，实际领取待遇人数 16032 万人。2019 年共为 2529.4 万建档立卡贫困人口、1278.7 万低保对象、特困人员等贫困群体代缴城乡居民养老保险费近 42 亿元，为 2885.5 万贫困老人发放养老保险待遇，6693.6 万贫困人员从中受益。全国 5978 万符合条件的建档立卡贫困人员参加基本养老保险，基本实现贫困人员基本养老保险应保尽保。

全年城乡居民基本养老保险基金收入 4107 亿元，基金支出

3114亿元。年末城乡居民基本养老保险基金累计结存8249亿元。

年末全国有9.6万户企业建立了企业年金,参加职工2548万人。年末企业年金基金累计结存17985亿元。

## (二) 失业保险

年末全国参加失业保险人数为20543万人,比上年末增加899万人。年末全国领取失业保险金人数为228万人,比上年末增加5万人。全年共为461万名失业人员发放了不同期限的失业保险金,比上年增加9万人。失业保险金月人均水平1393元,比上年增长10.0%。全年共为领取失业保险金人员代缴基本医疗保险费98亿元,比上年增长6.1%。全年发放稳岗补贴惠及职工7290万人,发放技能提升补贴惠及职工122万人。

全年失业保险基金收入1284亿元,基金支出1333亿元。年末失业保险基金累计结存4625亿元。

## (三) 工伤保险

年末全国参加工伤保险人数为25478万人,比上年末增加1604万人。截至2019年末,全国新开工工程建设项目工伤保险参保率为99%。全年认定(视同)工伤113.3万人,评定伤残等级60.7万人。全年有194万人次享受工伤保险待遇。

全年工伤保险基金收入819亿元,基金支出817亿元。年末工伤保险基金累计结存1783亿元(含储备金262亿元)。

### 三、人才人事

年末全国享受政府特殊津贴人员累计 18.2 万人，国家百万人才工程入选者 6100 多人。深入开展专家服务基层工作，遴选实施 59 项专家服务基层示范项目，遴选设立 19 个国家级专家服务基地，1400 多名专家深入基层一线，培训指导基层专业技术人员 9 万多人。

全年全国共有 1720.9 万人报名参加专业技术人员资格考试，321.4 万人取得资格证书。年末全国累计共有 3234.4 万人取得各类专业技术人员资格证书。

专业技术人才知识更新工程稳步推进。全年举办 300 期高级研修班，培训高层次专业技术人员约 2 万人次；开展急需紧缺人才培养培训和岗位培训 112.1 万人次；新建国家级专业技术人员继续教育基地 20 家，总数已达 180 家。新疆、西藏少数民族专业技术人才特殊培养工作深入实施，全年选拔培养 400 名新疆特培学员和 120 名西藏特培学员，组织 4 期赴新疆、西藏特培专家服务团活动。

年末全国共有博士后科研工作站 3719 个，博士后科研流动站 3332 个，累计招收培养博士后 23.3 万人。

年末全国共有技工院校 2392 所，在校学生 360.3 万人。全国技工院校共招生 143.0 万人，毕业生 98.4 万人，面向社会开展培训 432.3 万人次。年末全国共有就业训练中心 2456 所，民办培训机构 22496 所。全年共组织补贴性职业技能培训 1877.1 万人次，主要涉及培训企业职工 646.9 万人次，培训

农民工 741.4 万人次，培训贫困劳动力 259.7 万人次，培训城镇登记失业人员 135.5 万人次，培训高校应届毕业生 99 万人次。

年末全国共有职业技能鉴定机构 9152 个，职业技能鉴定考评人员 21.7 万人。全年共有 1075.9 万人次参加职业技能鉴定，861.9 万人次取得职业资格证书，其中 28.4 万人次取得技师、高级技师职业资格。

2019 年 8 月 22 日至 27 日，我国代表团派出 63 名选手参加了在俄罗斯喀山举办的第 45 届世界技能大赛全部 56 个项目的比赛，共获 16 枚金牌、14 枚银牌、5 枚铜牌和 17 个优胜奖，荣登金牌榜、奖牌榜和团体总分第一名。

2019 年组织开展国家级一类职业技能大赛 8 项，涵盖 43 个职业（工种）和 4 个世界技能大赛新增参赛项目，开展国家级二类职业技能竞赛 52 项，覆盖 105 个职业（工种），共 1000 多万人次参加比赛。

2019 年，牵头组织 1500 多名全国先进模范人物出席庆祝新中国成立 70 周年系列观礼活动，扎实开展庆祝新中国成立 70 周年纪念章统计发放工作。积极参与国家勋章和国家荣誉称号评选颁授工作，持续推进省部级表彰奖励工作。严格履行评比达标表彰项目审批，从严从紧清理创建示范活动，实行目录清单管理。强化对表彰奖励获得者事迹的宣传，营造尊崇模范、争做先锋的良好氛围。

事业单位聘用制度推行基本实现全覆盖，工作人员聘用合



同签订率超过 96%。事业单位岗位设置管理制度进一步健全完善，岗位设置完成率超过 97%。事业单位公开招聘制度全面推行，2019 年全国公开招聘事业单位工作人员 82.2 万人，其中中央事业单位 6.8 万人，地方事业单位 75.4 万人。

完善基层医疗卫生机构绩效工资政策，推进公立医院薪酬制度改革试点。保障义务教育教师工资待遇。

#### 四、劳动关系

2019 年全国企业劳动合同签订率达 90%以上。年末全国报送人力资源社会保障部门审查并在有效期内的集体合同累计 175 万份，覆盖职工 1.49 亿人。经各级人力资源社会保障部门审批且在有效期内实行特殊工时制度的企业 8.4 万户，涉及职工 1480 万人。继续开展企业薪酬调查工作，合理调整最低工资标准。

全年全国各级劳动人事争议基层调解组织和仲裁机构共处理劳动人事争议案件 211.9 万件，涉及劳动者 238.1 万人，涉案金额 489.7 亿元。全年办结争议案件 202.3 万件，调解成功率为 68.0%，仲裁结案率为 95.5%。终局裁决 17.7 万件，占裁决案件数的 41.2%。

全年全国各级劳动保障监察机构共主动检查用人单位 135.1 万户次，涉及劳动者 5140.8 万人次。书面审查用人单位 160.6 万户次，涉及劳动者 6621.9 万人次。全年共查处各类劳动保障违法案件 11.2 万件。通过加大劳动保障监察执法力度，为 83.1 万名劳动者追发工资等待遇 79.5 亿元。共督促

用人单位与 78.6 万名劳动者补签劳动合同，督促 0.5 万户用人单位办理社保登记，督促 1.6 万户用人单位为 17.9 万名劳动者补缴社会保险费 6.7 亿元。加强人力资源市场监管，依法取缔非法职业中介机构 2601 户。

## 五、行风和基础建设

全国人社系统行风建设满意度逐年提升。大力推进“清、减、压”，大幅精简群众办理人社事项需要提供的证明材料，压缩社保卡制发周期，企业申请实行特殊工时等审批时限减半。开展全系统窗口单位业务技能练兵比武活动，在线答题练兵达到 439 万人次，举办邀请赛、全国赛，培育了一批人社“知识通”“一口清”。挖掘 100 名长期坚守一线的“人社服务标兵”，开展主题宣传活动，组织巡回宣讲 50 多场次。试点开展标兵和练兵比武获奖选手代表地市行活动。开展政策待遇“看得懂、算得清”工作，推动政策看得懂、权益查得到、待遇算得清。开展常态化窗口调研暗访，基本实现省份全覆盖。聚焦证明材料多、排队时间久、办结时限长、工作纪律差、热线不好打、设施不便民等问题开展专项整改。

人力资源社会保障法治工作取得新成效。2019 年 12 月 30 日，国务院公布《保障农民工工资支付条例》，自 2020 年 5 月 1 日起施行。人力资源社会保障部先后制定公布《职称评审管理暂行规定》《香港澳门台湾居民在内地（大陆）参加社会保险暂行办法》，废止了《社会保险登记管理暂行办法》，修

改了《人才市场管理规定》《失业保险金申领发放办法》《外商投资人才中介机构管理暂行规定》《外商投资职业介绍机构设立管理暂行规定》4件部门规章。举办全国人力资源社会保障法治知识竞赛活动，社会公众和系统干部广泛参与，参加网络答题人数达到255万人，答题系统总访问量超过6.6亿人次。

年末全国社会保障卡持卡人数为13.05亿人，覆盖所有地市和93.2%人口。电子社保卡在所有地市共297个APP等渠道开通申领服务，累计签发9092.5万张，形成社保卡线上线下一卡通服务。国家社会保险公共服务平台于2019年9月15日正式上线运行，“掌上12333”APP同步开通，已提供9类22项全国“一网通办”的社保服务，总访问量超过5000万人次。全国12333电话服务全年来电总量约1.48亿次，其中接听总量约1.2亿次，综合接通率为81%，人工服务实现了地市级全覆盖。

**注：**

1. 本公报中的各项统计数据均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。

2. 本公报中的有关数据为正式年报数据。

3. 全国就业人员及分三次产业人员数据、城镇调查失业率数据、全国农民工数量有关数据来源于国家统计局。

4. 本公报中部分数据因四舍五入原因，存在着分项与合计不等的情况；增量及增长率根据四舍五入前数据计算。