

# 2016 年度人力资源和社会保障 事业发展统计公报

中华人民共和国人力资源和社会保障部

2016 年是全面建成小康社会决胜阶段和“十三五”的开局之年，也是推进供给侧结构性改革的关键之年。我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面落实党中央、国务院的决策部署，围绕中心、服务大局，锐意改革、扎实工作，各项工作都取得了显著成绩，实现了“十三五”良好开局。

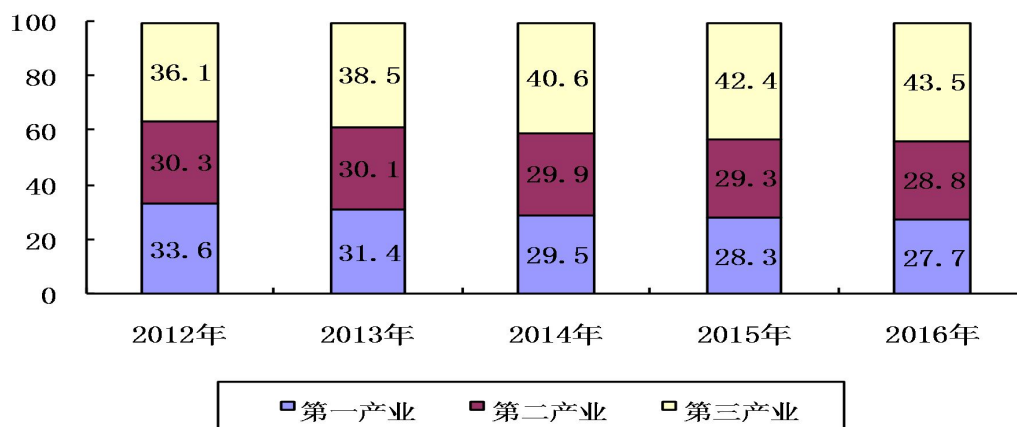
## 一、劳动就业

年末全国就业人员 77603 万人，比上年末增加 152 万人；其中城镇就业人员 41428 万人，比上年末增加 1018 万人。全国就业人员中，第一产业就业人员占 27.7%；第二产业就业人员占 28.8%；第三产业就业人员占 43.5%。

2016 年全国农民工总量 28171 万人，比上年增加 424 万人，其中外出农民工 16934 万人。

图1 近五年全国就业人员产业构成情况

单位：%



全年城镇新增就业人数 1314 万人，城镇失业人员再就业人数 554 万人，就业困难人员就业人数 169 万人。年末城镇登记失业人数为 982 万人，城镇登记失业率为 4.02%。全年全国共帮助 5.0 万户零就业家庭实现每户至少一人就业。组织 2.79 万名高校毕业生到基层从事‘三支一扶’服务。

图2 近五年城镇新增就业人数

单位：万人

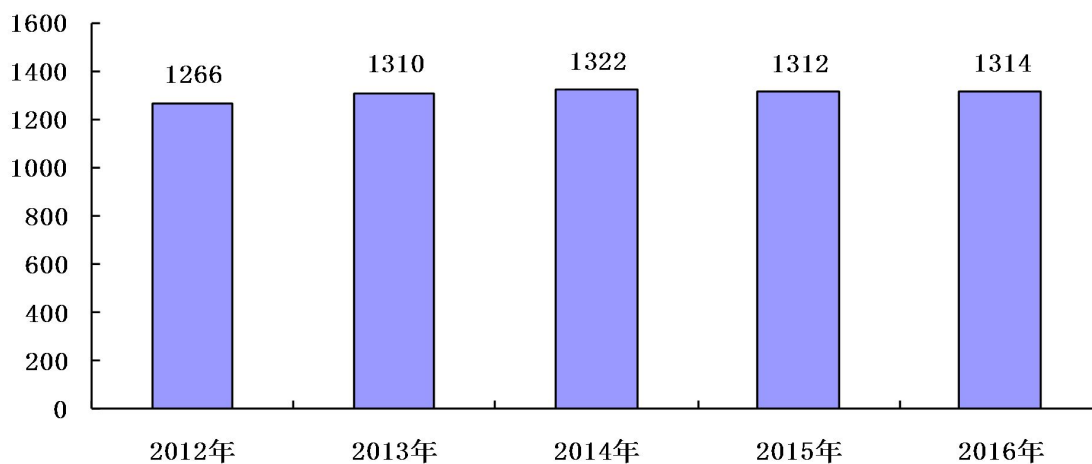


图3 近五年城镇失业人员再就业人数

单位：万人

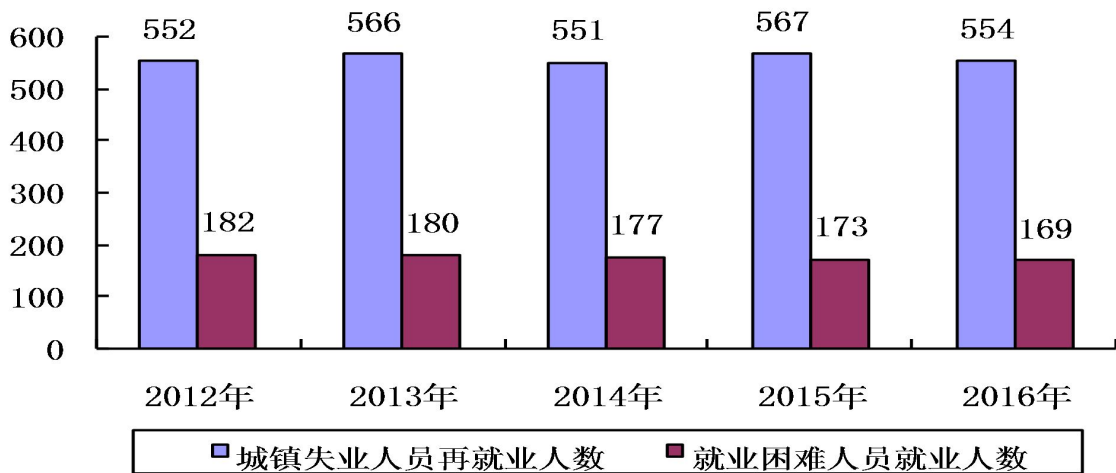
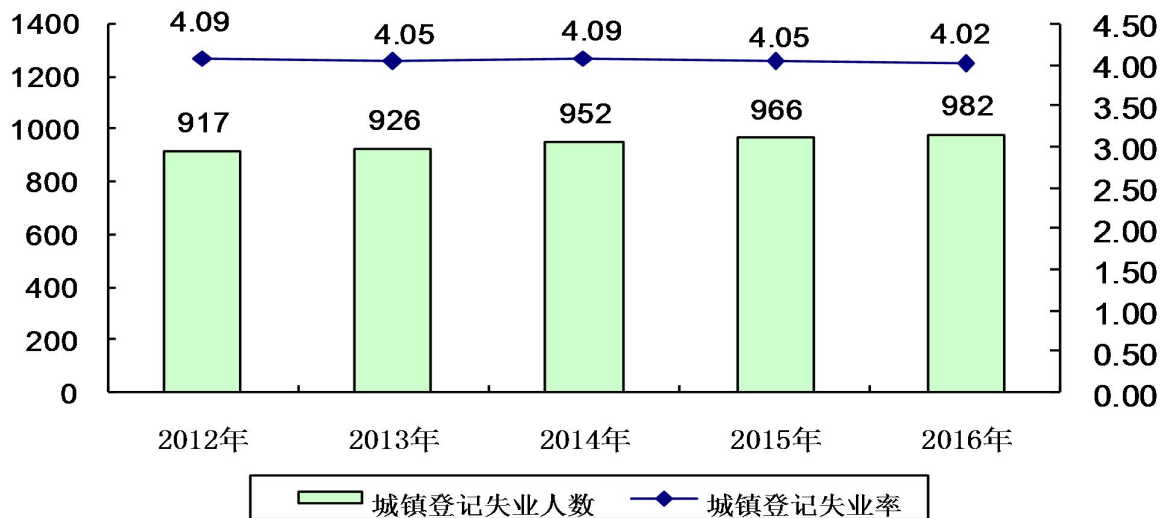


图4 近五年城镇登记失业人数及登记失业率

单位：万人，%



年末持外国人就业证在中国工作的外国人共 23.5 万人，持台港澳人员就业证在内地工作的台港澳人员共 8.2 万人。

人力资源服务业蓬勃发展，截至 2016 年底，全行业共有人力资源服务机构 2.67 万家，从业人员 55.3 万人，实现营业收入 1.18 万亿元。2016 年，共为 2820 万家次用人单位提供了人力资源服务，帮助 1.8 亿劳动者实现了求职择业和流动服务。

## 二、社会保险

我国在社会保险扩大覆盖面方面取得的成绩得到国际社会的高度认可，2016年11月国际社会保障协会第32届全球大会授予中国政府“社会保障杰出成就奖”。

全年五项社会保险基金收入合计53563亿元，比上年增加7551亿元，增长16.4%。基金支出合计46888亿元，比上年增加7900亿元，增长20.3%。

图5 近五年社会保险参保人数

单位：万人

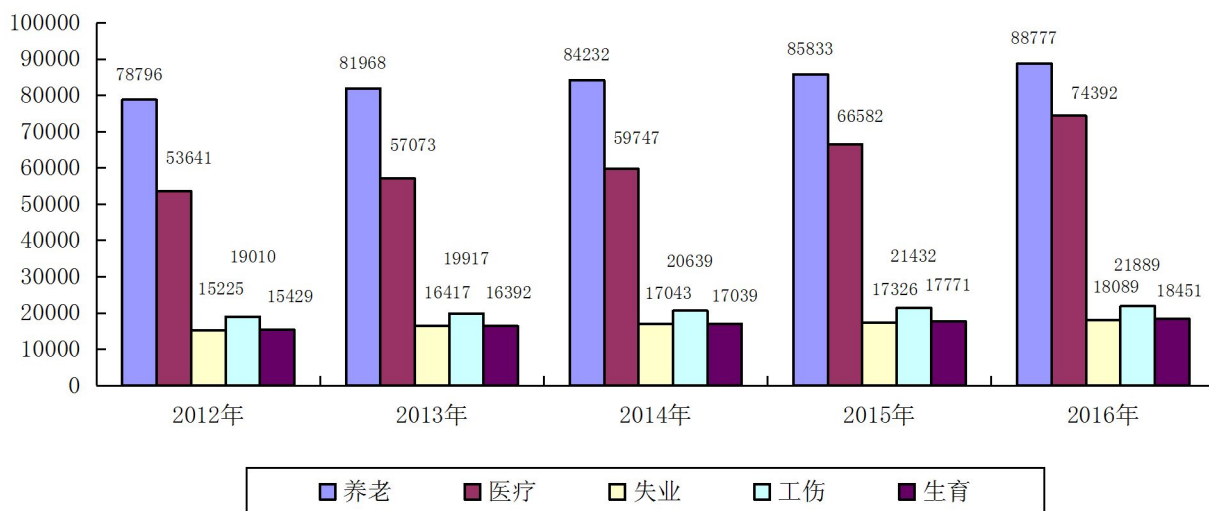
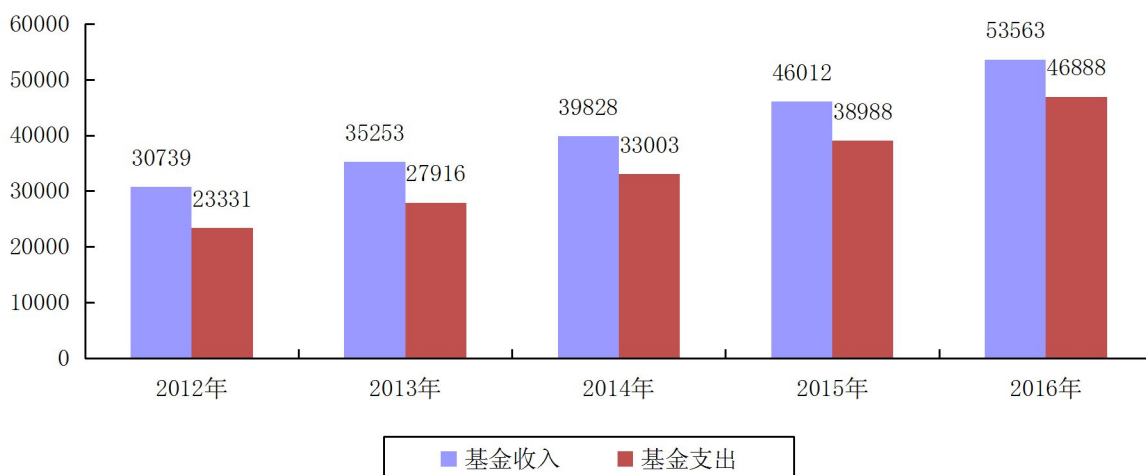


图6 近五年社会保险基金收支情况

单位：亿元



## （一）养老保险

年末全国参加基本养老保险人数为 88777 万人，比上年末增加 2943 万人。全年基本养老保险基金收入 37991 亿元，比上年增长 18%，其中征缴收入 27500 亿元，比上年增长 16%。全年基本养老保险基金支出 34004 亿元，比上年增长 21.8%。年末基本养老保险基金累计结存 43965 亿元。

年末全国参加城镇职工基本养老保险人数为 37930 万人，比上年末增加 2569 万人。其中，参保职工 27826 万人，参保离退休人员 10103 万人，分别比上年末增加 1607 万人和 962 万人。年末参加城镇职工基本养老保险的农民工人数为 5940 万人，比上年末增加 355 万人。年末城镇职工基本养老保险执行企业制度参保人数为 34264 万人，比上年末增加 1140 万人。

全年城镇职工基本养老保险基金总收入 35058 亿元，比上年增长 19.5%，其中征缴收入 26768 亿元，比上年增长 16.3%。各级财政补贴基本养老保险基金 6511 亿元。全年基金总支出 31854 亿元，比上年增长 23.4%。年末城镇职工基本养老保险基金累计结存 38580 亿元。

年末城乡居民基本养老保险参保人数 50847 万人，比上年末增加 375 万人。其中实际领取待遇人数 15270 万人。全年城乡居民基本养老保险基金收入 2933 亿元，比上年增长 2.8%，其中个人缴费 732 亿元。基金支出 2150 亿元，比上年增长 1.6%。基金累计结存 5385 亿元。

年末全国有 7.63 万户企业建立了企业年金，比上年增长 1.1%。参加职工人数为 2325 万人，比上年增长 0.4%。年末

企业年金基金累计结存 11075 亿元。

## （二）医疗保险

年末全国参加城镇基本医疗保险人数为 74392 万人，比上年末增加 7810 万人。其中，参加职工基本医疗保险人数 29532 万人，比上年末增加 638 万人；参加城镇居民基本医疗保险人数为 44860 万人，比上年末增加 7171 万人。在参加职工基本医疗保险人数中，参保职工 21720 万人，参保退休人员 7812 万人，分别比上年末增加 358 万人和 280 万人。年末参加城镇基本医疗保险的农民工人数为 4825 万人，比上年末减少 340 万人。

全年城镇基本医疗保险基金总收入 13084 亿元，支出 10767 亿元，分别比上年增长 16.9% 和 15.6%。年末城镇基本医疗保险统筹基金累计结存 9765 亿元（含城镇居民基本医疗保险基金累计结存 1993 亿元），个人账户积累 5200 亿元。

## （三）失业保险

年末全国参加失业保险人数为 18089 万人，比上年末增加 763 万人。其中，参加失业保险的农民工人数为 4659 万人，比上年末增加 440 万人。年末全国领取失业保险金人数为 230 万人，比上年末增加 4 万人。全年共为 484 万名失业人员发放了不同期限的失业保险金，比上年增加 27 万人。全年共为 76 万名劳动合同期满未续订或提前解除劳动合同的农民合同制工人支付了一次性生活补助。全年共向 46 万户企业发放稳岗补贴 259 亿元，惠及职工 4833 万人。

全年失业保险基金收入 1229 亿元，比上年下降 10.2%，

支出 976 亿元，比上年增长 32.6%。年末失业保险基金累计结存 5333 亿元。

#### （四）工伤保险

年末全国参加工伤保险人数为 21889 万人，比上年末增加 457 万人。其中，参加工伤保险的农民工人数为 7510 万人，比上年末增加 21 万人。全年认定（视同）工伤 104 万人，比上年减少 4 万人。全年评定伤残等级人数为 53.5 万人，比上年减少 0.7 万人。全年享受工伤保险待遇人数为 196 万人，比上年减少 6 万人。

全年工伤保险基金收入 737 亿元，比上年下降 2.3%，支出 610 亿元，比上年增长 1.9%。年末工伤保险基金累计结存 1411 亿元（含储备金 239 亿元）。

#### （五）生育保险

年末全国参加生育保险人数为 18451 万人，比上年末增加 680 万人。全年共有 914 万人次享受了生育保险待遇，比上年增加 272 万人次。

全年生育保险基金收入 522 亿元，支出 531 亿元，分别比上年增长 4%和 29%。年末生育保险基金累计结存 676 亿元。

### 三、人才队伍建设

人才队伍建设取得新进展。截至 2016 年底，我国有两院院士 1500 多人，享受政府特殊津贴专家 17.7 万人，国家百千万人才工程入选者 5300 多人。2016 年，推进实施万名专家服务基层行动计划，遴选实施 101 项专家服务基层示范项目，遴选设立 20 个国家级专家服务基地。在示范项目带动下，4400

多名专家深入基层一线，开展各类服务活动 3900 多场次，与基层单位签订合作协议 650 多项，培训指导基层专业技术人员 8.1 万人。组织实施西部和东北地区高层次人才援助计划，遴选 34 个示范项目。

2016 年，全国 1150 多万人报名参加专业技术人员资格考试，206 万人取得资格证书。截至 2016 年底，全国累计共有 2358 万人取得各类专业技术人员资格证书。

截至 2016 年底，我国留学回国人员总数达 265.11 万人，其中 2016 年回国 43.25 万人。全国建成各级各类留学人员创业园 347 个，其中省部共建创业园 49 家，入园企业总数 2.7 万家，2016 年技工贸总收入近 2500 亿元，7.9 万名留学人才在园创业。

2016 年，博士后科研工作站设站总数达到 3396 个，博士后科研流动站总数达到 3010 个，累计招收培养博士后 16 万多人。

专业技术人才知识更新工程继续推进，全年举办 300 期高级研修班，培训高层次专业技术人员 2.1 万人次，开展急需紧缺人才培养培训和岗位培训 127.35 万人次。2016 年新建国家级专业技术人员继续教育基地 20 家，总数已达 120 家。少数民族科技骨干特殊培养工作深入实施，经国务院批准，启动第五批新疆特培工作，继续开展第二批西藏特培工作，全年培养 400 名新疆特培学员和 120 名西藏特培学员，组织 4 期新疆、西藏特培专家服务团活动。

年末全国共有技工院校 2526 所，在校学生 323 万人。全



年技工院校面向社会开展培训 452 万人次。年末全国共有就业训练中心 2741 所，民办培训机构 19463 所。全年共组织各类职业培训 1775 万人次，其中：就业技能培训 959 万人次，岗位技能提升培训 551 万人次，创业培训 230 万人次，其他培训 35 万人次。全年各类职业培训中农民工培训 913 万人次，城镇登记失业人员培训 287 万人次，城乡未继续升学的应届初高中毕业生培训 75 万人次。

年末全国共有职业技能鉴定机构 8224 个，职业技能鉴定考评人员 28 万人。全年共有 1755 万人参加了职业技能鉴定。1446 万人取得不同等级职业资格证书，其中取得技师、高级技师职业资格有 47 万人。

#### 四、公共人事管理

截至 2016 年底，全国共有公务员 719 万人。圆满完成公务员录用考试任务，全国共录用公务员 19.46 万人，其中，中央机关及其直属机构 2.81 万人，地方 16.65 万人。中央机关公开遴选 99 名公务员，省级机关公开遴选 2524 名公务员。

截至 2016 年底，事业单位聘用制度推行基本实现全覆盖，工作人员聘用合同签订率超过 93%。事业单位岗位设置基本实现制度入轨，岗位设置完成率超过 95%。事业单位公开招聘制度推行率达到 91%，全国共公开招聘事业单位工作人员 79.86 万人，其中中央事业单位 6.65 万人，地方 73.21 万人。

全年安置军队转业干部 5.8 万名，其中计划分配军队转业干部 2.9 万名，自主择业军队转业干部近 2.9 万人。

## 五、工资分配

2016年全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为67569元，比上年增加5540元，增长8.9%。2016年全国城镇私营单位就业人员年平均工资为42833元，比上年增加3244元，增长8.2%。2016年末，农民工人均月收入水平为3275元，比上年提高203元，增长6.6%。

全面落实调整机关事业单位工作人员基本工资标准工作。继续落实县以下机关公务员职务与职级并行政策，开展与公务员分类管理相适应的工资制度改革试点工作，实行乡镇机关事业单位工作人员补贴政策，继续开展公务员和企业相当人员工资调查比较研究和试调查工作，推进事业单位实施绩效工资工作。

## 六、劳动关系与劳动者权益维护

2016年全国企业劳动合同签订率达90%以上。

截至2016年末，全国经人力资源社会保障部门审查并在有效期内的集体合同累计为191万份，覆盖企业341万户、职工1.78亿人。

截至2016年末，经各级人力资源社会保障部门审批且在有效期内实行特殊工时制度的企业8.2万户，涉及职工1432万人。

2016年，全国各地劳动人事争议调解仲裁机构共处理争议177.1万件，同比上升2.9%；涉及劳动者226.8万人，同比下降2.1%；涉案金额471.8亿元，同比上升29%；办结案件163.9万件，同比上升1.8%。案件调解成功率为65.8%，仲裁

结案率为 95.5%。终局裁决 10.4 万件，占裁决案件数的 28.4%。

2016 年，全国各级劳动保障监察机构共主动检查用人单位 190.8 万户次，涉及劳动者 8209.6 万人次。书面审查用人单位 222.6 万户次，涉及劳动者 7965.8 万人次。全年共查处各类劳动保障违法案件 32.3 万件。通过加强劳动保障监察执法，共为 372.2 万名劳动者追讨工资等待遇 350.6 亿元，其中为 290.1 万名农民工追讨工资等待遇 278.3 亿元。共督促用人单位与劳动者补签劳动合同 202.7 万份，督促 3 万户用人单位办理社保登记，督促 3.8 万户用人单位为 63.3 万名劳动者补缴社会保险费 17.3 亿元，追缴骗取的社会保险待遇或基金支出 261.6 万元，共依法取缔非法职业中介机构 2798 户。

## 七、基础建设

部门规章立、改、废同步推进。2016 年 2 月 16 日人力资源社会保障部、民政部、国家卫生计生委联合公布了《工伤保险辅助器具配置管理办法》(人社部令第 27 号)，自 2016 年 4 月 1 日起施行。2016 年 9 月 1 日公布了《重大劳动保障违法行为社会公布办法》(人社部令第 29 号)，自 2017 年 1 月 1 日起施行。2016 年 8 月 19 日公布了《公务员录用考试违纪违规行为处理办法》(人社部令第 30 号)，自 2016 年 10 月 1 日起施行。

此外，根据国务院关于做好行政法规部门规章和文件清理工作的要求，对现行有效规章进行了全面清理，2016 年 4 月 12 日公布了《人力资源社会保障部关于废止部分规章的决定》(人社部令第 28 号)，自公布之日起施行。同时公布了《人力

资源社会保障部关于公布现行有效规章目录的公告》(人社部公告〔2016〕1号)。

2016年继续支持中西部地区(含福建、山东中央苏区和革命老区)110个县、近300个乡镇开展基层服务设施建设。2010年启动以来,共支持1500多个县、5500多个乡镇开展项目建设。2016年,对人力资源社会保障领域248项标准进行了复审。

截至2016年底,全国30个省份和新疆生产建设兵团已发行全国统一的社会保障卡,实际发卡地市(含省本级、新疆生产建设兵团各师)达到372个,持卡人数达到9.72亿人,社会保障卡普及率70.3%。持卡人员基础信息库已在30个省份和新疆生产建设兵团上线运行,入库人员总量达9.29亿人。全国102项社会保障卡应用目录平均开通率超过80%。全国31个省份和新疆生产建设兵团均已建设城乡居民养老保险信息系统,全国30个省份和新疆生产建设兵团已正式接入城镇职工养老保险关系转移系统。国家异地就医结算系统于2016年12月15日正式上线试运行。全国所有省市均已开通12333电话咨询服务,全年接听总量达8326.1万次。

**注:**

1.本公报中的各项统计数据均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。

2.本公报中的有关数据为正式年报数据。

3.全国就业人员及分三次产业人员数据、农民工数量和年平均工资有关数据来源于国家统计局。

4.本公报中部分数据因四舍五入原因，存在着与分项合计不等的情况；增量及增长率根据四舍五入前数据计算。