

(2020年第12期,总第147期)

中国证券投资基金业协会

2020年4月9日

# 境外基金利益冲突监管规则研究

【编者按】自 2019 年起,全球范围内基金行业刮起监管旋风。两大热门基金设立地开曼群岛、英属维尔京群岛在国际组织的压力下,顺应国际监管趋势,陆续推出经济实质法、封闭式基金监管法案,打击规避税法行为,并将为数众多的封闭式私募基金纳入监管体系;中国香港于 2019 年 7月亦开始酝酿其针对私募基金的全新有限合伙制,并已正式提交立法会讨论;新加坡在基金设立地的争夺战中也开始发力,其全新的《可变资本公司法》(The Variable Capital Company Act)于 2020 年 1 月 4 日起生效,意图为基金管理人提供新型架构选择。

中国证券投资基金业协会致力于加强管理人信义义务和防范利益冲突,2018年底发布了新的《私募投资基金管理人登记须知》,2019年底发布了新的《私募投资基金备案须知》。信义义务是资产管理业的基石,其核心要义是管理人

1

要将投资者利益放在首位。履行信义义务的重要内容是信息披露和防范利益冲突。基金管理人、托管人和相关服务机构应当识别并管理业务过程中可能出现利益冲突事项,并应始终忠实于投资者利益,将投资者利益放在首位,防范和管理利益冲突。当前,在国内私募基金市场中,要集中精力解决好私募基金"伪资管"及利益冲突问题。

本文梳理了美国、欧洲、中国香港和新加坡等境外基金行业监管规则中涉及利益冲突的相关规定,其中关于利益冲突方的范围、利益冲突情形和防范措施对我国私募基金防范利益冲突亦有借鉴意义。相较于欧洲和香港地区对利益冲突的情形进行具体规定,美国和新加坡在法律法规层面给予私募基金较大的灵活运作空间。纵观上述各大资产管理和金融服务业发达地区的监管措施,尽管各有侧重,但无不重视信息披露,可见透明的信息披露制度是防范利益冲突最重要的保障措施。

# 一、美国投资基金利益冲突监管规则

### (一) 投资基金利益冲突监管体系

《1940年投资顾问法》第206章对投资顾问的信义义务 (fiduciary duty)作了原则性规定,具体监管标准则主要以 解释和判例的形式体现。根据《1940年投资顾问法》,投资 顾问作为其客户的受托人,承担着以客户的最大利益为出发 点行事的根本义务。该项义务的关键是要求投资顾问全面公 平地披露所有重要事实,并且应尽其最大努力识别、减轻或 消除任何重大利益冲突。美国证券交易委员会(Securities Exchange Committee "SEC")明确了《投资顾问法》第 206章适用于所有投资顾问,无论其是否为联邦或州的注册投资顾问,所以《投资顾问法》第 203章下豁免于注册及报告的特定投资顾问(Exempt Reporting Advisor)承担着与注册投资顾问(Registered Investment Advisor)相同的信义义务以及披露义务。

除了联邦法律法规,SEC作为美国投资基金及投资顾问的监管主体,要求应当履行登记义务的投资顾问在向SEC提交的ADV表格中披露相关利益冲突事项,例如,当投资顾问就其推荐的投资直接或间接地获得报酬时,须披露该等情形所产生的利益冲突的信息。但值得注意的是,ADV表格中要求的披露应当被视作对投资顾问披露准则的最低要求。

SEC 的监管执行部门(资产管理分支)的负责人在 2015 年强调了将加强针对投资基金的利益冲突和信息披露的监管,并将加强对违反披露的相关主体采取的措施<sup>1</sup>。利益冲突是指什么?我们理解美国的联邦法律、SEC 的指令或法院的判决书中没有给予其一个完整的定义,利益冲突在不同的语境中被以不同的方式使用。SEC 表示应该把利益冲突看成是个人或公司有动机为一种利益服务而牺牲另一种利益或义务的情景。这可能意味着服务于公司的利益胜过客户的利益,或服务于一个客户的利益胜过其他客户,或其员工服务于自己的利益胜过服务公司或其客户的利益<sup>2</sup>。

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 2015 年 SEC 的部门负责人 Julie M. Riewe 的演讲:

https://www.sec.gov/news/speech/conflicts-everywhere-full-360-view.html.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 2012 年 SEC 部门负责人 Carlo V. di Florio 的演讲: <a href="https://www.sec.gov/news/speech/2012-spch103112cvdhtm">https://www.sec.gov/news/speech/2012-spch103112cvdhtm</a> 第二部分: Conflicts of Interest and the Federal Securities Laws。

#### (二) 常见利益冲突及防范措施

将利益冲突之宽泛概念应用于投资基金领域时,美国常见(并且会在合伙协议中作出相关约定)的利益冲突情形通常包含投资顾问报酬、投资机会分配、共同投资、关联交易等。

### 1、投资顾问报酬3

如投资顾问或其关联方会因其推荐的特定投资而收到 报酬, SEC 要求投资顾问在 ADV 表格中向投资人详细披露 存在的利益冲突。如表格的第 2A 部分第 14 项明确,当投资 人以外的其他第三人因投资顾问向其客户提供特定投资建 议或服务而给予其经济利益的,投资顾问须在表格中详尽描 述该等安排,解释其中的利益冲突及处理该利益冲突的方式。 例如,当投资顾问在代表客户选择托管人的过程中会收到托 管人的介绍费,且该介绍费与托管财产的价值挂钩时,投资 顾问须在 ADV 表格中披露该等事项的具体安排。

2019年7月12日,SEC发布了《证监会关于投资顾问行为标准的解释》(Commission Interpretation Regarding Standard of Conduct for Investment Advisers,"《解释》"),其中SEC举例说明,如果投资顾问仅仅披露其将收到其他类型的特定报酬是不够的,投资顾问需要进一步说明产生报酬的相应的安排以及该类安排可能引起的利益冲突<sup>4</sup>。

https://www.sec.gov/investment/faq-disclosure-conflicts-investment-adviser-compensation.

<sup>3</sup> SEC 官方关于投资顾问报酬的常见问题答复:

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> SEC《证监会关于投资顾问行为标准的解释》第 25 页: https://www.sec.gov/rules/interp/2019/ia-5248.pdf。

### 2、投资机会/共同投资分配

许多投资者会明确要求投资顾问说明投资机会是如何在该基金与其他基金之间,或如何在管理人发起的各独立账户之间进行分配的。有些投资人会要求在基金投资期间,该基金对管理人获得的符合其投资策略的投资机会享有优先权。另外,当基金发起人拥有多支投资策略交叉的基金,或单独设立后续基金时,投资机会可按照先前投资比例分配(但 SEC 不要求投资顾问必然按照投资比例向投资者分配投资机会)或由普通合伙人独自作出决定。SEC 在《解释》中提到,投资顾问在不同投资者之间分配投资机会时必将面临利益冲突,降低该等风险以保证合规的一个重要方式是向每一受影响的投资者充分披露信息,使其可以作出知情投资或拒绝的决定5。

针对共同投资的问题, SEC 特别强调指出, 在不同投资者之间分配共同投资机会稍有不慎极可能造成重大利益冲突, 并违反投资顾问的信义义务。虽然 SEC 并不要求投资顾问在不同投资者之间按投资比例分配共同投资机会, 但是要求投资顾问向投资者披露诸如是否存在与其他投资者签署的共同投资附属协议以及其分配原则等信息6。

# 3、关联交易/关联方交易

关联交易会引发一系列的利益冲突,如估值、交易费用 收取、报酬、信息披露等。通常情况下,关联交易在获得投 资人咨询委员会(Advisory Committee)的批准后方可进行。

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> SEC《证监会关于投资顾问行为标准的解释》第 26-29 页:https://www.sec.gov/rules/interp/2019/ia-5248.pdf。

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> SEC 部门负责人 Marc Wvatt 的演讲:

https://www.sec.gov/news/speech/private-equity-look-back-and-glimpse-ahead.html.

基金及其投资公司在某些情况下可能会委托管理人、其关联方或者其员工提供相关服务(如交易服务、行政服务、资产管理服务、咨询服务等)。投资者通常要求这类委托和雇佣基于公平(体现市场价值)原则进行,并要求定期向投资人咨询委员会披露该等委托和雇佣。

#### (三) 最有效的手段:案例法

美国在治理和缓解私募基金利益冲突方面最有效的手段之一是诉讼形成的案例法。美国作为一个普通法国家,法 院的判例也构成法律的一部分。

2015年,美国著名资管公司旗下管理公司因两件未向基金及其有限合伙人详尽披露的事项被 SEC 起诉,并受到一千万美元的巨额罚款: (1) 未披露其与基金被投资公司签订的监管协议 (monitoring agreement) 终止后有权加速向基金被投资公司收取未来监管费 (monitoring fees); (2) 未披露尽管其与基金使用的律师事务所相同,但其所支付的律师费享有基金所不享有的折扣。SEC 判定该管理公司未能及时有效地披露以上信息,所以构成了对投资者的"欺诈",并且违反了《1940 投资顾问法》第 206章。SEC 强调,未能披露或有效披露足够信息的行为并非一定需要带有"故意"成分,"疏忽"而导致的行为一样可能被认定为违反《1940 投资顾问法》7。

6

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> 案件判决书: <u>https://www.sec.gov/litigation/admin/2015/ia-4219.pdf</u>。

#### 二、欧洲另类投资基金利益冲突监管规则

### (一) 欧洲经济区另类投资基金利益冲突监管体系

欧洲经济区(European Economic Area)<sup>8</sup>内另类投资基金管理人(Alternative Investment Fund Manager,"基金管理人")和另类投资基金(Alternative Investment Fund,"基金")的行为主要受《另类投资基金管理人指令》(Alternative Investment Fund Managers Directive,"《AIFMD》")以及相关欧盟授权条例(Commission Delegated Regulation)的规制。

《AIFMD》发布于 2011 年,它统一了成员国对基金管理人的监管规则,节约了基金管理人及基金原来分别依据各成员国不同监管规则开展业务的成本。但是《AIFMD》作为欧洲经济区内的总纲性规定,其具体规则和监管要求须由成员国在国内法层面制定并执行。就基金利益冲突问题,《AIFMD》及于 2012 年 12 月 19 日发布的《欧盟授权条例》(2013/231 号)(Commission Delegated Regulation (EU) No. 231/2013,"《第 2013/231 号规则》")作出了原则性规定。

# (二) 基金利益冲突监管规则要点

根据《AIFMD》及《第 2013/231 号规则》,有关基金利益冲突的监管规则要点包括:利益冲突相关方、利益冲突类型、冲突业务隔离、利益冲突政策、防止或管理利益冲突的程序及措施、利益冲突的披露和风险管理等。

7

<sup>8</sup> 截至 2020 年 2 月 23 日,欧洲经济区包括欧盟国家在内的 27 个国家,并同时包括冰岛、列支敦士登公国和挪威。27 个欧盟国家为法国、德国、意大利、荷兰、瑞典、奥地利、丹麦、芬兰、爱尔兰、希腊、保加利亚、西班牙、拉脱维亚、葡萄牙、爱沙尼亚、比利时、塞浦路斯、卢森堡、捷克共和国、匈牙利、立陶宛、马耳他、波兰、斯洛伐克、斯洛文尼亚、罗马尼亚和克罗地亚。

### 1、 利益冲突相关方

《AIFMD》要求成员国内的基金管理人采取合理措施识别在基金管理活动中在下列相关人士之间产生的利益冲突:

- (1) 基金管理人(包括基金管理人的管理人员、雇员或任何通过控制而直接或间接与基金管理人有关的人士)作为一方,基金或其投资者作为另一方;
- (2) 基金或其投资者作为一方,基金管理人管理的其他基金或其投资者作为另一方;
- (3) 基金或其投资者作为一方,基金管理人的其他客户作为另一方;
- (4) 基金或其投资者作为一方,管理人管理的集合投资计划或该计划投资者作为另一方:
  - (5) 管理人的不同客户。

### 2、 利益冲突类型

《第 2013/231 号规则》规定了在基金管理业务过程中可能产生的利益冲突类型,该规则要求审查基金管理人、任何通过控制基金管理人而直接或间接与基金管理人有关的人士是否存在下列情形:

- (1) 通过让基金或其投资者承担费用的方式,赚取经济利益或避免经济损失:
- (2) 从向基金、其投资者或客户提供的服务或活动中获得利益,或者从为基金或客户的利益开展的交易中获得利益,且该利益不符合基金的利益;

- (3) 有经济动机或其他动机将其他集合投资计划、客户或其他基金的利益凌驾于基金之上;或区别对待不同投资者,将同一基金特定投资者的利益凌驾于其他投资者之上;
- (4) 同时为多个基金、集合投资计划或客户开展同一 活动;
- (5) 除常规的佣金、费用外,向基金或其投资者以外的人士收取额外报酬(以货币、商品或服务的形式),且该报酬的获得与向基金提供的集合资产管理活动有关。

### 3、 冲突业务隔离

《AIFMD》要求,基金管理人应隔离那些可能互相产生利益冲突的业务和职能,评估其开展业务的条件是否可能产生利益冲突,并同时向基金投资者进行披露。

### 4、 利益冲突政策

《第 2013/231 号规则》要求基金管理人建立、执行并应 用有效的利益冲突政策,该政策应和基金管理人的规模、组 织、性质和业务复杂性相适应。利益冲突政策应实现如下功 能:

- (1) 根据基金管理人自身或授权他人开展的活动,包括授权代表(delegate)、次级代表(sub-delegate)、外部评估机构(external valuer)或交易相对方(counterparty)开展的活动,识别可能对基金或其投资者的利益造成实质损失风险的利益冲突:以及
  - (2) 采取防止、管理和监督利益冲突的程序及措施。

### 5、 防止或管理利益冲突的程序及措施

《第 2013/231 号规则》规定的防止或管理利益冲突的程序及措施包括下列几个方面:

- (1) 信息交换:如果信息交换可能损害基金或其投资者利益的,则应制定有效的程序防止或控制从事集合资产管理活动的不同人士之间交换信息;
- (2) 对相关人士进行监督:如果①相关人士的主要职能是代表客户/投资者开展集合资产管理活动或为客户/投资者提供服务,②相关人士的利益将与上述资产管理活动或服务产生冲突,或③相关人士代表不同方的相冲突的利益(包括基金管理人的利益),则应对该等人士进行监督;
- (3) 相关人士的报酬: 应避免将从事存在冲突业务活动的人士的报酬相互直接挂钩;
- (4) 不当影响:应阻止任何人士对相关人士开展集合 资产管理活动的方式产生不当影响;以及
- (5) 参与不同的集合资产管理活动:应阻止或控制相关人士同时或先后参与不同的集合资产管理活动(如参与不同的集合资产管理活动将对利益冲突的管理产生不利影响)。

虽然《第 2013/231 号规则》列举了防止利益冲突的程序和措施,但同时也规定,如果前述措施不足以保证涉及利益冲突的相关人士的独立性的,基金管理人应采取其他必要和合理的补充措施和程序。

### 6、 利益冲突的披露

- (1) 内部记录及披露。《第 2013/231 号规则》要求基金管理人记录并定期更新对基金或其投资人造成实质利益损失风险的利益冲突情形,并且至少每年向基金管理人的高级管理人员提交一份有关前述利益冲突情形的报告,同时在相关安排不足以有效防止损害投资者利益的情况下,应立即向基金管理人的高级管理人员或其他内部机构报告该等情形,确保基金管理人能采取必要的决定或措施保证基金管理人按照基金或其投资者的最大利益行事。
- (2) 对外披露。基金管理人除了必须在内控上做好利益冲突的管理工作外,还需对外向投资者披露利益冲突情况。如果基金管理人认为其识别、防止、管理和监督利益冲突的安排不足以有效防止损害投资者利益的,基金管理人应在开展业务之前向投资者明确披露利益冲突的性质或来源,并建立适当的政策和程序。

# 三、香港基金管理人利益冲突监管规则

### (一) 基金管理人利益冲突监管体系

根据香港《证券及期货条例》(Securities and Futures Ordinance, "SFO"),除非满足特定豁免条件,从事受监管活动(regulated activity)的人士必须向香港证券及期货事务监察委员会(Securities and Futures Commission, "SFC")申请相应的牌照或进行注册。

关于利益冲突的相关监管要求主要散见于 SFC 根据 SFO 的授权发布的准则和指引等,包括但不限于《基金经理操守准则》(Fund Managers Code of Conduct)、《证券及期货

事务监察委员会持牌人或注册人操守准则》(Code of Conduct for Persons Licensed by or Registered with the Securities and Futures Commission,"《持牌人操守准则》")以及《证券及期货事务监察委员会持牌人或注册人的管理、监督及内部监控指引》(Internal Control Guidelines for Persons Licensed by or Registered with the Securities and Futures Commission,

"《内控指引》")等相关规定。

在规则效力上,《基金经理操守准则》《持牌人操守准则》及《内控指引》为 SFC 的指引性规则,违反该等准则、指引并不产生法律上的责任;但如持牌人士未遵守相关规定,SFC 可能认为相关人士并非适格的持牌人士,并可能导致纪律处分。此外,在根据 SFO 进行的法律程序中,该等准则可被接纳为证据,且如法院认为任何问题可能与该等准则有关,亦可在作出裁决时参照有关条文。

### (二) 基金利益冲突监管规则要点

# 1、 原则性规定

# (1) 尽量避免利益冲突,确保公平对待客户

根据《基金经理操守准则》、《持牌人操守准则》及《内控指引》的规定,基金管理人应当尽量避免利益冲突。如无法避免,则在处理该等利益冲突时,应确保客户得到公平对待。

基金管理人应建立有效的政策及程序,以识别、防止、管理及监控任何实际或潜在的利益冲突。如基金管理人在与客户或替客户进行的交易中占有重大利益,或因某项关系导致其在该交易中出现实际或潜在的利益冲突,则基金管理人

应向客户披露该重大利益或冲突,并采取一切合理措施确保 客户获得公平对待,否则基金管理人不应就有关交易提供建 议或进行有关交易。

### (2) 高级管理层责任

基金管理人的高级管理层应适当地管理与基金管理业 务有关的风险,包括定期评核管理人的风险管理程序、了解 管理人的业务性质、内部监控程序及风险承担政策。高级管 理层对基金管理人是否遵守有关法律及监管规定负有主要 职责,并应在管理人内部营造良好的合规氛围。

根据《基金经理操守准则》,高级管理层系指基金管理人的董事总经理(managing director)或董事会(board of directors)、总经理(chief executive officer)或其他负责基金管理人业务决策的高级管理人员。

### 2、 具体利益冲突的处理

# (1) 关于基金管理人的独立性

如基金管理人在分销(distribute)投资产品时,表明自己是独立的(或使用类似表述),则其:①不得收取任何人士就向客户分销该等投资产品而直接或间接支付的费用、佣金及其他经济利益;②不得与产品发行人有任何紧密联系(close links,如与发行人为母子公司关系等)或其他法律、经济关系,或从任何人士处取得非经济利益,如此类联系或关系可能导致其偏向特定的产品或产品发行人。

# (2) 管理人职员私人账户交易 (personal transaction)

基金管理从业人员为自身进行交易时,必须优先处理基金管理人所管理的基金的交易,并避免出现利益冲突。SFC

针对证券及衍生工具的买卖规定了具体的指引(但相关的原则也适用于管理人拟进行的其他类型交易),例如:从业人员在加入基金管理人后,需定期报告其证券及衍生工具持有情况;在进行私人账户交易前,需向机构内指定人士取得书面批准;相关账户的交易记录需在基金管理人处书面留存;基金管理人应设置适当制度,以区别相关人员的私人交易与其他交易。

前述从业人员包括基金管理人的任何雇员、董事或其他负责执行受监管活动的人士以及受前述人员控制或影响的人士。

# (3) 不得收受利益

基金管理人不得提供或接受可能使其对客户产生重大利益冲突的利益。基金管理人应制定关于职员及相关从事受监管活动的人员对于提供及接受馈赠、回佣或其他利益的指引(包括最高价值上限),并应制备一份登记册,用于记录所收取的高于价值上限的利益。

# (4) 与关联人士的交易

除非有关交易是按照公平条款进行并符合最佳价格执 行准则的,且佣金不高于通常适用于机构投资者的佣金费率, 否则基金管理人不得代表基金与关联人士进行交易。

就基金存款而言,在管理人代表基金向关联人士存款时, 存款利率不得低于相同资金规模和期限的存款当时可享有 的商业利率。 就基金贷款而言,在向关联人士借入款项时,基金所需 支付的贷款利息及贷款费用不得高于当时适用于类似贷款 的商业利率。

(5) 交叉交易。①客户账户之间的交易。在客户的账户之间进行交易,必须满足以下条件:交易符合双方的最佳利益、投资目标、投资限制和投资策略;相关交易是按照公平条款和市场价格进行的;交易原因在执行前记录在案;向交易双方客户披露前述操作。②管理人与客户账户之间的交易。基金管理人账户(亦包括管理人的关联人士所持有、控制或影响的账户)与客户账户之间的交易,必须事先取得客户同意,且基金管理人必须向相关客户披露所涉及的所有实际或潜在的利益冲突。③职员与客户账户进行交易。基金管理人职员的私人账户不得与客户账户进行交易。

### (6) 优先安排客户交易

在管理人为自己的账户进行交易时,应优先执行客户的交易。仅在符合客户的最佳利益情况下,方可将客户与管理人的交易合并处理,如合并处理的交易不能得到全部执行,客户的交易应得到优先处理。

在客户未根据其即将收到的建议、研究或分析作出决定前,不得根据该等资料进行交易。

除非公司合规负责人(compliance officer)或公司高管指派的其他人士书面同意,在代表基金进行交易之前,基金管理人不得先于基金进行该等交易。前述合规负责人或其他人士应记录同意的理由。

### (7) 交易加价

影响基金及其投资人的所有收费、费用和加价(mark-ups)均应是公平合理的,对于代表基金的交易进行加价(levied on transactions)而言:①如管理人作为当事方,则应向基金披露相关情况(如管理人负责基金的整体运营,还应向基金投资人披露),并在定期报表或交易建议中报告该等交易;②如管理人作为基金的代理人,则不得对该等交易进行加价。

# 四、新加坡基金利益冲突监管规则

# (一) 基金行业利益冲突监管体系

新加坡涉及基金行业监管的法律法规主要包括:(1)《证券与期货法》(Securities and Futures Act, "SFA")和《金融顾问法》(Financial Advisors Act, "FAA");(2)以SFA和FAA等法律为基础制定的一系列规章、守则和指引等下位规定,如《证券和期货(许可和经营行为)条例》(Securities and Futures (Licensing and Conduct of Business) Regulations)、《集合投资计划守则》(Code on Collective Investment Schemes)、《基金管理公司的许可、注册和业务指引》(Guidelines on Licensing, Registration and Conduct of Business for Fund Management Companies)等。

新加坡金融监管局(Monetary Authority of Singapore,"MAS")是新加坡的中央银行和金融监管机构,负责统一监管货币、银行、保险和证券业务等。

新加坡的基金管理牌照属于资本市场服务(Capital Markets Services, "CMS")牌照<sup>9</sup>下的一种,因此所有针对 CMS 持牌人的利益冲突监管措施对持牌基金管理人同样适用。除此之外,MAS 针对基金管理人也制定了特别的行为准则和利益冲突监管措施。

### (二) 基金利益冲突监管规则要点

### 1、 日常运营

持牌人应当确保其各项职能之间的有效控制和独立性 (effective control and segregations),以减少运营过程中可能 产生的潜在利益冲突<sup>10</sup>。

持牌基金管理人应当减少管理资产过程中产生的利益 冲突,并视情况向受影响的客户披露<sup>11</sup>。

#### 2、 交易顺序

当持牌人同时代表客户和下列人士买入或卖出资本市场产品(capital markets products)时,代表客户的交易应当优先于下列人士成交<sup>12</sup>: ①持牌人自身; ②持牌人的关联方; ③持牌人的管理人员; ④持牌人的雇员; ⑤持牌人的代表; ⑥上述人士的关联方。

### 3、 利益冲突的具体范围

管理人应当制定利益冲突防范措施,并视情况向客户披露所有实际或潜在的利益冲突,包括但不限于:①基金管理人获取其关联方的服务;②基金管理人使用其自有资金或属

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> 具体包括: (a) 资本市场产品交易; (b) 为企业融资提供建议; (c) 基金管理; (d) 房地产投资信托管理; (e) 产品融资; (f) 提供信用评级服务; 及 (g) 提供托管服务。

<sup>10《</sup>证券和期货(许可和经营行为)条例》第13条。

<sup>11《</sup>证券和期货(许可和经营行为)条例》第13B(1)(e)条。

<sup>12《</sup>证券和期货(许可和经营行为)条例》第13B(1)(d)条。

于其关联方的资金投资于基金;③基金管理人将客户的资金投资到基金管理人关联方的证券中;及/或④基金管理人的CEO、董事或代表的自身利益与其CEO、董事或代表的角色相悖,并且可能与基金管理人客户的利益相冲突。

#### 五、结语

他山之石,可以攻玉。纵观上述各大资产管理和金融服务业发达地区的监管措施,尽管各有侧重,但无不重视信息披露,可见透明的信息披露制度是防范利益冲突最重要的保障措施。

由于利益冲突可能出现在基金运作的各个环节,对于中国的基金管理人来说,防范利益冲突不能流于形式,对内要加强对管理层和从业人员的培训和监督,要识别利益冲突的具体情形并进行有效防范和管理;对外要及时履行信息披露义务,向投资者充分披露利益冲突的情形及采取的防范管理措施;同时要发挥好各类第三方服务机构的作用,各司其职,营造健康的基金行业生态。

【本文由北京市竞天公诚律师事务所王勇律师团队供稿,撰稿人:王勇、卢羽睿、金文斌、张艳芳、王继敏、顾晴晖、陈雏音。中国证券投资基金业协会陈园校对】